



**CODICE DI COMPORTAMENTO PER  
LA TUTELA DELLA DIGNITÀ DELLE  
PERSONE CHE LAVORANO E  
OPERANO ALL'INTERNO DELL' INFN**



Seminario INFN - Frascati, 27 aprile 2005

DANIELA MUSCOLINO

# CARTA D'IDENTITA'

**Nome :** Codice  
**Cognome :** Di Comportamento  
**nato il:** 31/10/03  
( atto C.D. n. 8282 )

**A:** Roma  
**Cittadinanza :** Italiana e Europea  
**Professione :** Soft Law

**Connotati  
e  
Contrassegni Salienti**

---

**Statura:** Premessa e  
12 Articoli

**Segni particolari :**

Tutela della dignità delle  
persone che lavorano e  
operano all'interno  
dell'INFN

# Per iniziare ...



- **Codice:** *Codex* deriv. di *Caudex* - ceppo, tronco d'albero.

I romani scrivevano intagliando con lo stilo i caratteri sopra tavolette ricoperte da un sottile strato di cera. L'unione di più tavolette fece richiamare l'idea di tronco o ceppo d'albero.

Quando le assicelle furono sostituite dalla pergamena e poi dalla carta, il termine passò ad indicare un insieme di fogli ripiegati a libro, un quaderno, una collezione di leggi.

(da *Vocabolario etimologico della Lingua Italiana di Pianigiani*)

(illustr. da *"Gli Antichi Romani"*, Giunti Editore )

# ESISTONO TANTI CODICI ...



# *Gli esseri umani comunicano usando codici*

Raccolta organica delle norme giuridiche che disciplinano una determinata materia

Insieme di norme scritte o consuetudinarie che regolano una determinata attività, comportamento o professione

Sistema di segni convenzionali (alfabeto) e di regole per la loro combinazione (grammatica) usato per trasmettere informazioni tra un emittente o un ricevente

Rappresentazione di dati in forma simbolica

Insieme di segni convenzionali che consente l'individuazione di ogni singola entità in un dato sistema

Sistema di segni usato all'interno di un gruppo per non farsi intendere da altri

*Tutti i codici necessitano di essere decifrati per una effettiva trasmissione di significato*

# PER DECIFRARE IL NOSTRO CODICE ...

## COME

Usa un codice linguistico di tipo DEONTICO  
dal greco *tò déon* “ciò che è da fare”

art. 1 - “Il presente Codice si applica a tutto il personale che a qualsiasi titolo lavora e opera all'interno dell'INFN”

art. 2, ult. comma - “ A nessuno è consentito approfittare della propria posizione per eliminare o ridurre le garanzie previste da questo Codice”

Si tratta di proposizioni che PRESCRIVONO  
ciò che deve/non deve essere fatto

## LINGUAGGIO GIURIDICO

# *Per decifrare il nostro Codice ...*

## **CHI**

**Emittente:** Istituto Nazionale di Fisica Nucleare, sentite le Organizzazioni Sindacali su proposta del Comitato Pari Opportunità

**Ricevente:** tutto il personale – dipendente e non, associato o titolare di altro incarico - che lavora e opera al suo interno



**ESPRESSIONE DI UN POTERE DI AUTONORMAZIONE  
DI AUTODISCIPLINA**

# *Per decifrare il nostro Codice ...*

## **AMBITO**

Disciplina delle relazioni intersoggettive nella prestazione lavorativa



### **Codice di comportamento dei dipendenti pubblici**

art. 54 d. lgs. 165/01

- Definito dal Dipartimento della Funzione Pubblica: DM 28 nov. 2000
- Recepito nei CCNL sulla base degli indirizzi forniti all'ARAN dalle PA, affinché i suoi principi siano coordinati con le previsioni contrattuali in materia di responsabilità disciplinare - materia riservata ex art.55 ai CCNL, ribadendo la riserva codicistica per la definizione doveri del dipendente - (vd ultimo CCNL del 21/02/02 art. 26)
- L'organo di vertice di ciascuna PA, sentite le organizzazioni sindacali, verifica l'applicabilità del Codice della Funz. Pubb. anche per apportarvi integrazioni e specificazioni al fine dell'adozione di un codice specifico per essa
- Sull'applicazione dei codici vigilano i dirigenti responsabili di ciascuna struttura
  - Le PA organizzano attività di formazione del personale per la conoscenza e corretta attuazione di essi

## Codice di comportamento dei dipendenti pubblici

art. 54 d. lgs. 165/01

- E' documento giuridico non vincolante, che delinea un quadro di principi indirizzati all'individuazione dei comportamenti funzionali ai valori dell'imparzialità, legalità ed efficienza che fondano l'azione e la dimensione ontologica della Pubblica Amministrazione
- Le sue norme sono integrative, complementari e strumentali rispetto alla predisposizione ed applicazione delle norme disciplinari
- Esse possono assumere carattere suppletivo ed integrativo anche nella ricostruzione delle condotte censurabili sotto il profilo disciplinare in sede giudiziaria, qualora si riscontrino lacune o eccessiva indeterminazione nella formulazione delle previsioni contrattuali
- Funzione tipica della norma etica è di subentrare, in via di surrogazione interpretativa, in ambiti non ancora occupati da regole giuridiche ovvero con un ruolo rafforzativo, laddove già sussistano regole di diritto positivo
- Suo scopo è fornire alla determinazione privata l'opportunità di cogliere nelle proprie norme quei valori che appaiono funzionali alla positivizzazione degli obblighi del lavoratore e dei conseguenti comportamenti illeciti
- Deriva la sua efficacia giuridica vincolante nel rapporto di lavoro dall'essere recepito nei contratti collettivi

(I commenti riportati sono tratti da *"Il codice di condotta dei dipendenti pubblici tra dimensione etica e sfera giuridica"* di Paola Torretta)

# CCNL Comparto Istituzioni ed Enti di Ricerca 1998/01

## *Art. 26 - Doveri del dipendente...*

- f) durante l'orario di lavoro, mantenere nei rapporti interpersonali, con gli utenti ed i terzi una condotta informata a principi di correttezza ed astenersi da comportamenti lesivi della dignità della persona

## *Art. 28 - Codice disciplinare ... le infrazioni e le sanzioni*

- 4 c. Da rimprovero scritto a multa pari a quattro ore di retribuzione:
  - b) condotta non conforme a principi di correttezza verso l'Ente, gli altri dipendenti, gli utenti o terzi,
- 5 c. Sospensione del servizio con privazione della retribuzione fino max 10 gg:
  - i) atti e comportamenti, ivi comprese le molestie sessuali, lesivi della dignità della persona,
- 6 c. Licenziamento con preavviso:  
Recidiva plurima, per almeno 3 volte l'anno, nelle mancanze di cui al 5 c., o recidiva nel biennio di una delle stesse sanzionata con 10 gg. di sospensione di servizio e retribuzione.

# *Per decifrare il nostro Codice ...*

## **STRUMENTI**

### ***SOFT LAWS* : NORME LEGGERE o DIRITTO MITE**

Nuova tendenza delle tecniche di normazione che si sta diffondendo negli ordinamenti di *civil law* mutuata dagli ordinamenti di *common law*, stimolata anche dal diritto comunitario

Si ricorre a norme che non prescrivono o impongono un determinato comportamento, ma mirano ad orientare al raggiungimento di determinati obiettivi, da esse prefissati, attraverso strumenti di natura pattizia, convenzionale, autonoma:

Es. Codici di autodisciplina, di autoregolamentazione (*codes of practice*)

Rinvio alla soluzione adottata dalle parti sociali, esprime:

- Superamento della concezione statualistica del diritto
- Espressione della crisi del principio rappresentativo

**Tendenza attuale alla graduale espansione della regolamentazione negoziata**