

## **La Pa che vogliamo.**

### **Sintesi sul Convegno organizzato dall'Università Bocconi a Milano il 20 febbraio 2014.**

Il 20 febbraio, nel pieno della fase delle consultazioni per il nuovo Governo Renzi, si è tenuto a Milano il convegno sulla Pubblica Amministrazione "La Pa che vogliamo", organizzato dall' "Osservatorio sul cambiamento della PA" (OCAP) dell'Università Bocconi.

L'impatto politico dell'evento è risultato fortemente condizionato dall'assenza di 3 Ministri del Governo dimissionario, che non sono intervenuti. Presumibilmente a catena, è derivata l'assenza del Presidente della Regione Lombardia, Roberto Maroni, e del Sindaco di Milano, Giuliano Pisapia.

Ne è risultato un Convegno di ottimo livello, quanto ai contenuti e alle presenze "non politiche" – **Raffaele Bonanni**, segretario della CISL, **Gaetano Maccaferri**, vice presidente della Confindustria, **Livia Pomodoro**, presidente del Tribunale di Milano, **Elio Borgonovi**, professore di economia aziendale e delle pubbliche amministrazioni. Tuttavia, le tematiche e le soluzioni prospettate sono quelle, più volte evocate negli ultimi anni, della semplificazione, della necessità della valutazione dell'azione della pubblica amministrazione, del ruolo della pa nel processo di ripresa economica del Paese.

Nel contesto generale sopra delineato, vanno segnalati per la loro importanza due interventi. Il primo è contenuto nella *video intervista a **Graziano Delrio***, nella quale il nuovo Sottosegretario alla Presidenza del Consiglio dei Ministri ha delineato il programma del Governo Renzi per le Autonomie territoriali: funzione legislativa demandata alle Regioni, funzioni amministrative alla competenza dei Comuni, condivisione fra Comuni, aree metropolitane e Regioni di una *prassi non più "competitiva" ma "cooperativa"*, tesa alla programmazione integrata dei più importanti "hub" dell'energia, dei trasporti, della ricerca e delle opere pubbliche; in altri termini, un'Amministrazione sul territorio che funzioni attraverso *un'organizzazione a rete* ed in cui le funzioni amministrative (personale, informatica etc) non siano "replicate" un numero di volte pari alla miriade di comuni di piccolissime dimensioni esistente, ma al contrario una *"gestione associata dei servizi"*. Il governo si farà promotore di iniziative legislative che favoriscano la *convergenza dei fondi europei verso le aree metropolitane*, da considerare come punti di riferimento privilegiati per favorire lo sviluppo di nuove energie imprenditoriali.

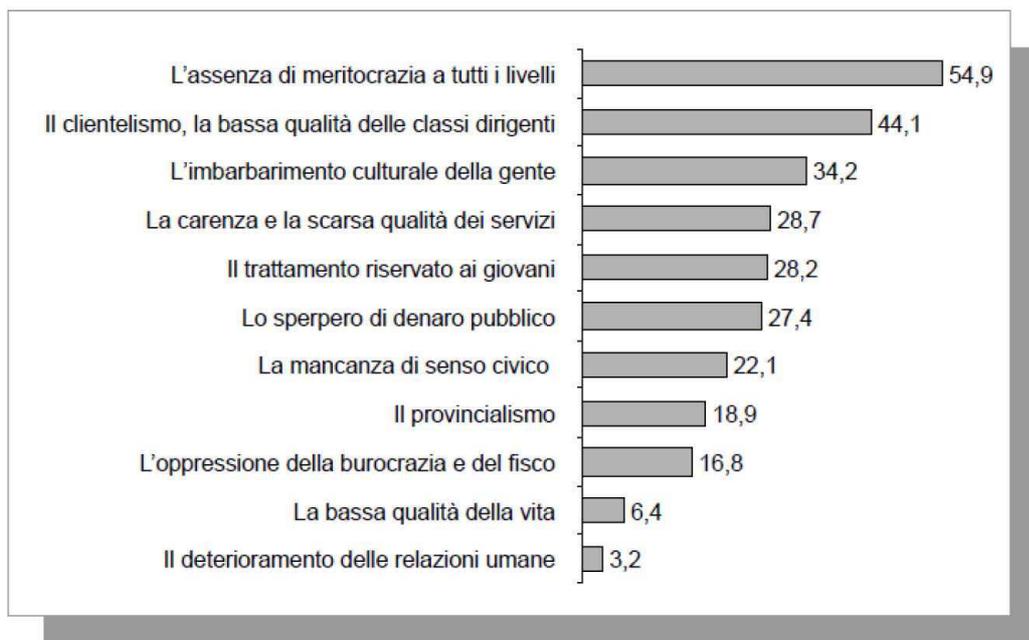
La tematiche centrali del Convegno - rappresentata dal "punto" sulla situazione della Pa italiana e dalle proposte Bocconi per un cambiamento entro l'anno 2020 - sono state espone nella *relazione generale tenuta dal Professor **Giovanni Valotti***, che ha integrato l'esposizione con la presentazione di una serie di slide di accompagnamento.

Come evidenziato dalle slide più significative , emerge un quadro di assoluta sfiducia dei giovani nei confronti del "Sistema Italia" (vedi), in cui

l'elemento preponderante è il *giudizio sull'assenza di meritocrazia a tutti i livelli e la bassa qualità delle classi dirigenti e la carenza e la scarsa qualità dei servizi.*

## Una crisi di fiducia

I PROBLEMI DELL'ITALIA CONSIDERATI PIU' INTOLLERABILI DAI GIOVANI CHE VIVONO ALL'ESTERO



Fonte: Indagine Censis 2013

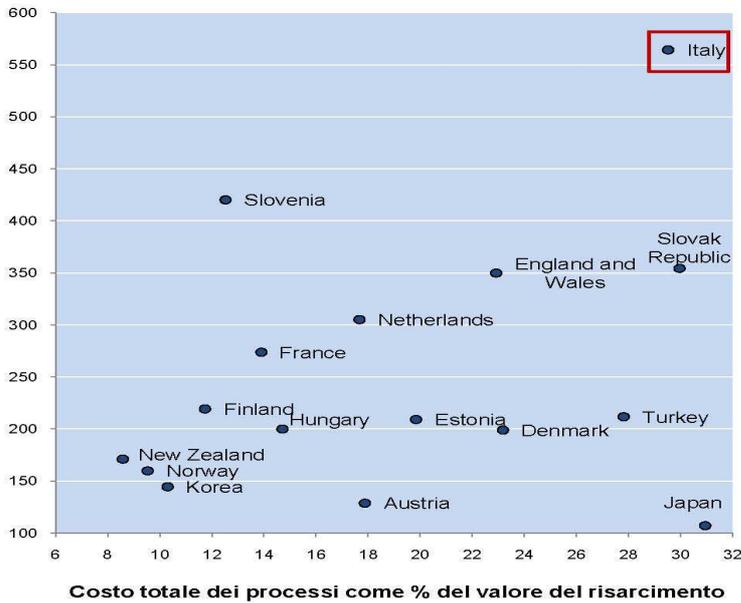
**«Sono raddoppiati in dieci anni gli Italiani che hanno lasciato il Paese per emigrare e solo nell'ultimo anno il numero degli emigranti è aumentato di quasi il 30 per cento. Più della metà di loro, il 54,4 per cento sono di età inferiore ai 35 anni. Oggi gli Italiani che vivono all'estero sono oltre quattro milioni» (Rapporto sulla situazione sociale del paese. Censis 2013).**

6

In un quadro caratterizzato da molte ombre, ma anche da isolate luci, emergono fra gli altri: 1) la questione della durata dei processi civili, con un orizzonte fortemente diversificato sul territorio, dagli 855 giorni necessari per decidere una causa di Torino ai 2022 giorni di Bari (vedi sotto)

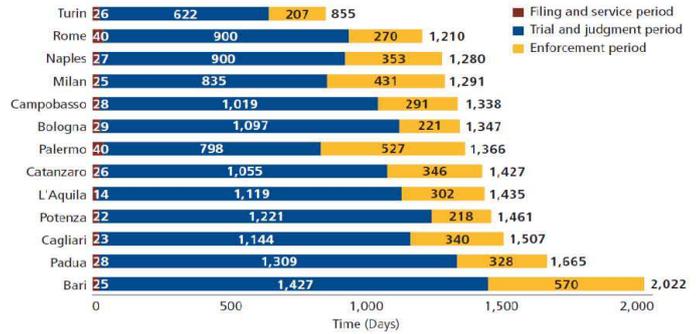
# CONI L'Italia delle differenze: giustizia

Durata dei processi (gg)



Fonte: OECD, CEPEJ and World Bank 2013

DURATA DISPUTE COMMERCIALI



Fonte: World Bank - IFC 2013

VALORI DEI SEQUESTRI E DELLE CONFISCHE (1992 AD OGGI)

(I valori dei beni sequestrati e confiscati sono espressi in euro)

ORGANIZZAZIONI	Sequestri (art. 321 cpp)	Sequestri (lex 575/65)	Confische (lex 575/65)
Cosa Nostra	1.855.481.080	4.646.913.599	917.686.114
Camorra	1.901.142.500	2.261.042.220	637.162.000
'Ndrangheta	270.965.813	694.312.254	216.381.444
Crim.Org.Pugl.	68.797.795	98.562.000	73.978.698
Altre	584.769.000	176.653.000	102.906.102
<b>Totali</b>	<b>4.679.906.438</b>	<b>7.706.360.367</b>	<b>1.902.145.373</b>

Fonte: DIA (2013)

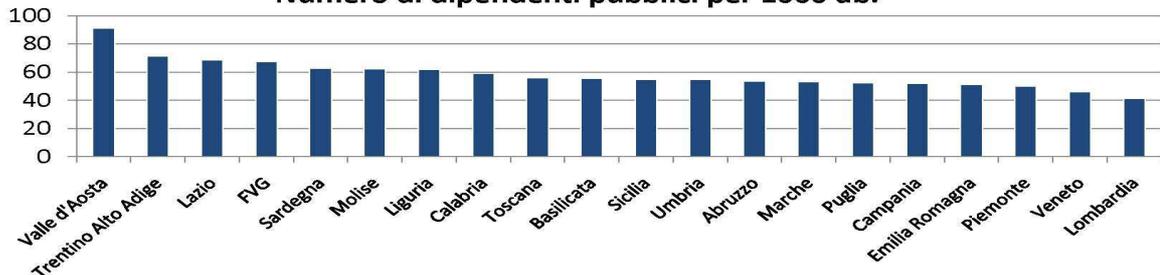
19

2) la diversa densità di presenza dei dipendenti pubblici nel territorio, dagli 85 occupati per 1000 abitanti della Valle d'Aosta ai 40 della Lombardia.

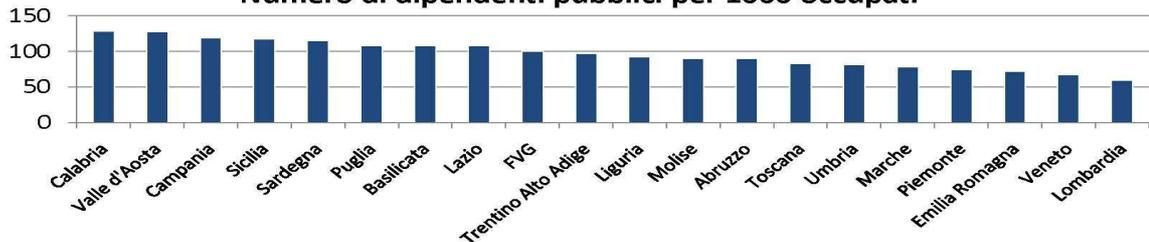
SDA Bocconi

## La PA delle PA Un settore pubblico, tante - diverse - amministrazioni

Numero di dipendenti pubblici per 1000 ab.



Numero di dipendenti pubblici per 1000 occupati



Fonte: ForumPA, 2013, I dipendenti pubblici in Italia sono troppi? Elaborazione su dati ISTAT e Corte dei Conti

22



4) l'ingorgo normativo di leggi esistenti e da definire – 117 norme attuative in attesa di emanazione, 148 norme attuative previste dal governo Monti per le quali i termini sono scaduti.

## La PA delle buone intenzioni (2)

» Il caso Dalla carta acquisti al fondo di garanzia per i mutui. Per quasi 150 interventi definiti in Parlamento sono già scaduti i termini per applicarli

### La legge di Stabilità? Mancano 117 decreti

In tutto servono 852 provvedimenti per rendere operative le norme dei governi Monti e Letta

#### Le norme



Provvedimenti attuativi da emanare in base all'ultima legge di Stabilità



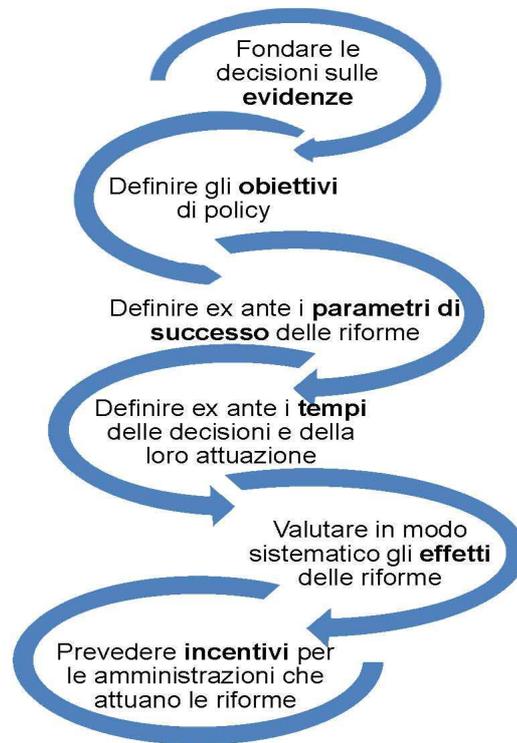
Fonte: Il Corriere, 24 Gennaio 2014

24

Nel panorama presentato, Giovanni Valotti avanza una **proposta per la Pa del 2020** basata sui *tre pilastri di cambiamento*: a) la selezione delle elite dirigente; b) la trasparenza e l'accountability, intesa come valutazione delle politiche pubbliche e dei risultati; 3) la semplificazione.

Nell'orizzonte progettuale prefigurato, risultano di forte impatto quelle di: a) avvicinare entro l'anno 2020 il 50% della dirigenza ministeriale – età media attuale sui 52 anni di età – agendo sul turn-over e provvedendo ad operare fortemente per la prevalenza di un sistema dei valori della nuova dirigenza orientato alla tensione etica verso il cambiamento e l'efficienza; b) riformare il sistema delle politiche pubbliche adottando un metodo uniforme di gestione dei processi decisionali quale quello presentato nella slide successiva.

## Questioni di metodo



Ridisegnare il decision making process delle riforme

36

c) l'esigenza di istituire delle società di certificazione dei dati di impatto (*outcome*) dell'azione delle pubbliche amministrazioni, dall'altra di "prevedere forti incentivi per le amministrazioni che attuano le riforme"; d) modificare radicalmente le *modalità di presentazione su web dei dati di trasparenza delle pubbliche amministrazioni*, immettendo gli unici dati veramente significativi dell'utilità dell'azione di un'amministrazione pubblica e di interesse diretto di cittadini e imprese: i *dati cosiddetti d'impatto*, cioè quelli relativi **agli effetti sulla comunità** amministrata delle azioni poste in essere da un'amministrazione pubblica. Nella slide qui sotto è evidenziato, sulla sinistra, un quadro di "trasparenza, valutazione e merito" pubblicato su internet da un'amministrazione pubblica italiana e sulla destra, invece, gli **indici d'impatto presentati dalla città di Edmonton in Canada**.

## Trasparenza, valutazione e merito

Adeempimenti di cui all'art. 11 del D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150

In attuazione al principio di trasparenza cui devono uniformarsi le pubbliche amministrazioni, secondo quanto previsto dall'art.11 D.Lgs. 150 del 27/10/2009, pubblichiamo i seguenti dati:

[Determinazioni dirigenziali on line](#)

[AMMINISTRAZIONE APERTA - ART. 16 Legge 7 agosto 2012, n. 134](#)

[Programma Triennale per la trasparenza e l'integrità 2013-2015 \(175.57 KB\)](#)

[Allegato A al programma \(62.47 KB\)](#)

### Retribuzioni degli organi politici

Indicazione retribuzioni annuali organi politici per gli anni 2011 e 2012

[Scarica il file \(23.3 KB\)](#)

### Curricula vitae degli organi politici

Elenco in ordine alfabetico dei curricula vitae degli organi politici

[Vai alla pagina dei curricula](#)

### Retribuzioni dei dirigenti

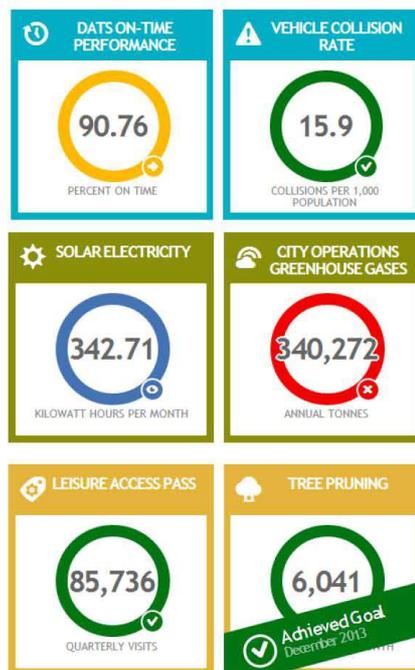
Indicazione, per ogni singolo dirigente, della retribuzione tabellare, di posizione, di risultato, totale annua lorda e totale annua netta

[Scarica il file \(42.18 KB\)](#)

### Curricula vitae dei dirigenti

Elenco in ordine alfabetico dei curricula vitae dei dirigenti

[Vai alla pagina dei curricula](#)



Una chiosa finale al Convegno di Milano può essere di identico tenore rispetto al concetto espresso dal Presidente della Bce, Mario Draghi, a proposito delle vicende italiane: il problema non è sapere cosa è necessario fare, ma farlo effettivamente.