

Preannuncio modifiche alle
PROCEDURE PER GLI ACQUISTI
in base alle Linee guida ANAC
di prossima emanazione

Premessa: I vincoli della normativa “spending review”

Prima di avviare procedure autonome occorre verificarne la percorribilità rispetto agli obblighi di utilizzo degli strumenti di centralizzazione

- beni e servizi disponibili in Convenzione Consip: ricorso a convenzione se prestazioni presenti e idonee per caratteristiche essenziali oppure rispetto benchmark Consip quale valore massimo di aggiudicazione;
- beni e servizi disponibili in Accordi quadro e Sistema dinamico di acquisizione Consip: facoltà di utilizzare gli Accordi quadro e il Sistema dinamico oppure adozione di parametri qualità-prezzo rapportati a quelli degli Accordi quadro, se presenti;

... segue

segue ...

- ricorso prioritario al MEPA per acquisti sotto soglia a partire da 1.000€
- obbligo di ricorso a Convenzioni Consip per categorie specifiche (*energia elettrica, gas, carburanti, telefonia, buoni pasto*) (*legge stabilità 2016 – comma 494*)
- beni e servizi informatici: obbligo di approvvigionamento tramite Consip, autorizzazione organo di vertice per acquisti autonomi, comunicazione a AGID e ANAC (*se bene non disponibile o idoneo o in caso di necessità e urgenza*) (*legge stabilità 2016, commi 512 e segg.*)

Non è possibile procedere ad acquisti autonomi sulla base di una presunta diversità rispetto ai beni/servizi presenti in Convenzione: occorre indicare le specifiche esigenze sottese all'appalto che non potrebbero essere soddisfatte dalle caratteristiche essenziali indicate dal D.M. 21.06.2016

ora anche manutenzione immobili e impianti

Linee Guida ANAC su acquisti < 209 K€ in fase di pubblicazione (*parere Consiglio di Stato reso il 13.09.2016*):

- due livelli
- <40K€: affidamento diretto adeguatamente motivato (*confronto tra più preventivi*);
 - da 40K€ a < 209 K€: indagini di mercato con invito ad almeno 5 operatori con rotazione;

superamento obbligo pubblicazione avvisi anche per importo <40K€ (*circolare 276 del 11.05.2016*) nel rispetto di alcune condizioni

CONDIZIONI di APPLICAZIONE

- ✓ programmazione dettagliata dei fabbisogni;
- ✓ obbligo di attingere ai fornitori di gare nazionali, ove presenti;
- ✓ rispetto delle procedure delineate (*concorrenza, economicità, rotazione, non frazionamento*);
- ✓ inserimento nuova text box "motivazione" in esito procedura;
- ✓ controlli a campione giornalieri a fine ausilio e suggerimenti, mediante estrazioni da tool pubblicità affidamenti.

segue ...

- ✓ attingendo ove presente ad Albo fornitori
- ✓ obbligo rispetto rotazione ed economicità
- ✓ se fornitore uscente o fornitore ricorrente, motivazione rafforzata (*attenzione frazionamento spesa locale e nazionale*)
- ✓ sempre possibile RdO MEPA o avviso a manifestare interesse

ACQUISTI < 1.000€

in assenza di prodotto da gara nazionale

- OdA MEPA
- trattativa diretta MEPA
- preventivo da Albo fornitori ove presente (*senza comunicazione a bandi@Inf.infn.it*)

sempre con rispetto del principio di economicità e di rotazione.

Se non è possibile garantire il rispetto della rotazione: indagine informale con almeno due consultazioni (*e-mail/telefono*).

ACQUISTI da 1.000€ a < 40 K€
in assenza di prodotto da gara nazionale

CASO A: OBBLIGO PREVENTIVA VERIFICA SU MEPA

Trattativa diretta MEPA con indagini informali di mercato

<20 K€: almeno 3 preventivi

ove opportuno quando mercato ha un numero significativo di fornitori:

da 20 a <30 K€: 4 preventivi

da 30 a <40 K€: 5 preventivi

... segue

ACQUISTI da 1.000€ a < 40 K€
in assenza di prodotto da gara nazionale

CASO B: BENI e/o SERVIZI NON PRESENTI IN MEPA

B.1 in presenza di Albo fornitori

richiesta di almeno 3 preventivi se Albo
adeguatamente popolato
(*minimo 5 fornitori*)

salvo precisazioni diverse da Linee guida

... segue

segue ...

ACQUISTI da 1.000€ a < 40 K€
in assenza di prodotto da gara nazionale

B.2 in mancanza di Albo fornitori
indagine di mercato documentata

da 1.000 a <20 K€: 3 preventivi

da 20 a <40 K€: 5 preventivi

obbligo rispetto rotazione ed
economicità: in caso di dubbio
pubblicazione avviso a manifestare
interesse

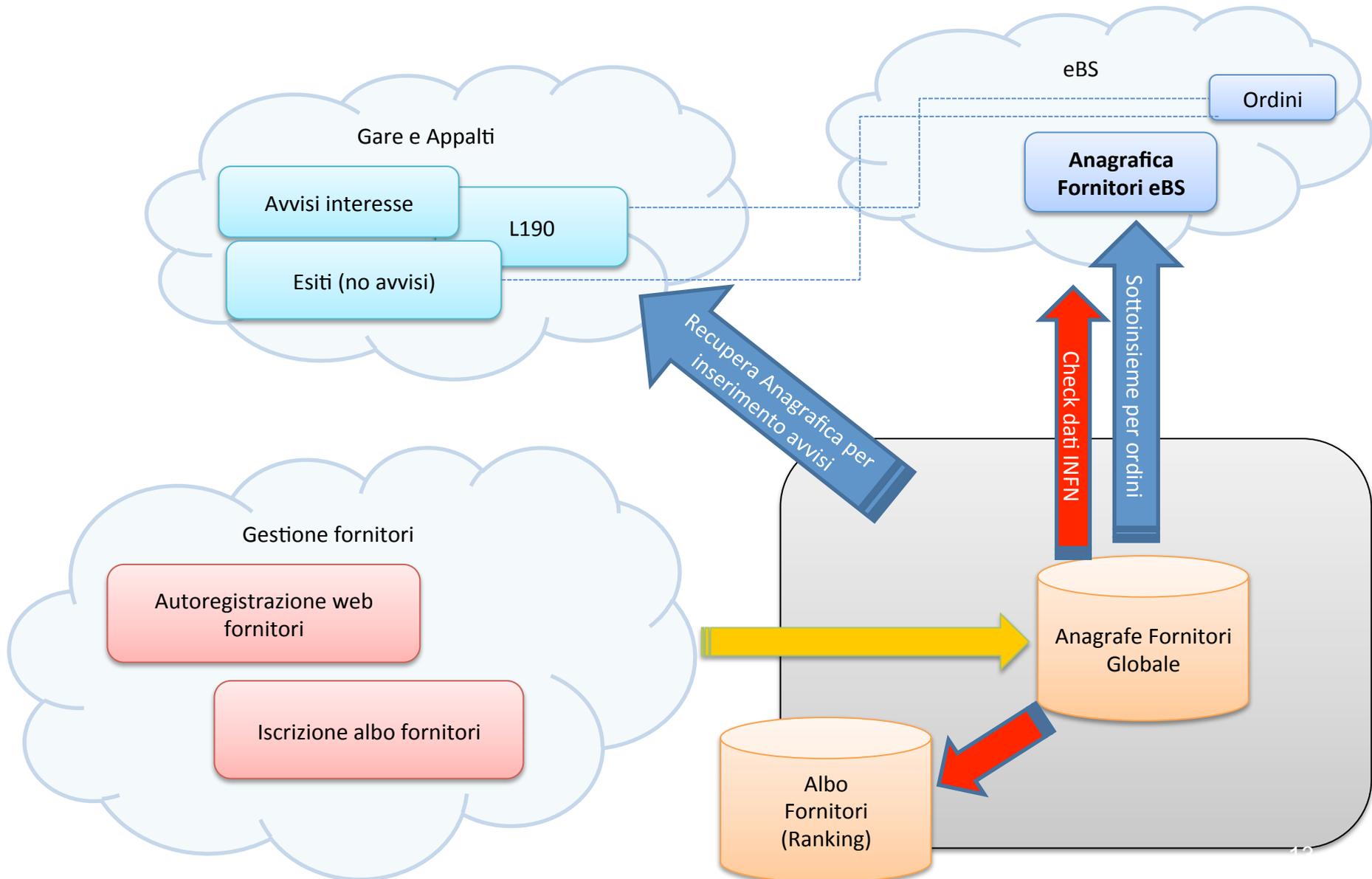
VERSO L'ALBO FORNITORI

PRONTO

- Anagrafica unica con registrazione e controllo centrale: per opportunità rispetto a carico di lavoro di fine anno delle Strutture partenza gennaio 2017?

... segue

Architettura AnagraficaU + tool Avvisi/Esiti +



Nuova Anagrafica Fornitori

- ✓ Il fornitore compila un pdf con i dati identificativi dell'Impresa
- ✓ L'Amministrazione della Struttura fa verifica formale e lo carica su pagina web
- ✓ La lista delle richieste viene controllata dalla DAC per evitare omonimie, dati incompleti, errori
- ✓ SLA per inserimento in anagrafica: tre giorni lavorativi

segue ...

VERSO L'ALBO FORNITORI

IN FASE DI STUDIO

- Definizione categorie merceologiche
- Definizione specifiche tecniche Albo
- Pubblicazione bando per iscrizione fornitori
- Regolamento per gestione Albo

FORNITURE E SERVIZI ad alto contenuto R&D

Nei casi di:

- sviluppo di prodotti/servizi innovativi, con eventuale produzione successiva
- appalti complessi in cui le Specifiche Tecniche non possono essere stabilite con sufficiente precisione dalla Stazione Appaltante

si possono utilizzare procedure più flessibili che prevedano una negoziazione con gli operatori economici (*procedura competitiva con negoziazione, dialogo competitivo, partenariato per l'innovazione*)

GARE A STEP

- Fasi: prequalifica, invito, offerta iniziale, negoziazione, offerta finale
 1. individuazione di uno o più partner per R&D iniziale
 2. i concorrenti formulano offerte iniziali, progetti, oppure producono preserie
 3. negoziazione e individuazione della soluzione migliore
 4. richiesta offerte finali e individuazione del vincitore
- possibilità di riduzione progressiva numero dei partecipanti
- possibilità di allineare il budget ai vari step

Acquisti tecnologici sopra 40k€

Appena sorge fabbisogno indicare il prima possibile alla DAC il programma complessivo, anche pluriennale:

- il ricercatore descrive il processo scientifico tecnologico
- la parte amministrativa individua soluzione più adatta